Forestas
Agentzia forestale regionale pro s'isvilupu de su territòriu e de s'ambiente de sa Sardigna
Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna

REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ALLEGATO 5

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) dell'Agenzia FORESTALE REGIONALE PER LO SVILUPPO DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE DELLA SARDEGNA (FO.RE.S.T.A.S)

PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2025 - 2027

Sommario

1 Premessa ..... **Errore. Il segnalibro non è definito.**
2 Riferimenti normativi 3
2.1 Normativa nazionale: 3
2.2 Normativa regionale: 4
3 Stato di attuazione dei Piani precedenti 5
4 La spesa potenziale massima 7
4.1 Dimostrazione del rispetto del limite di spesa 7
5 Capacità assunzionale 9
5.1 Normativa nazionale: 9
5.2 Normativa regionale: 9
5.3 Economie da cessazioni nel periodo 2025-2027: 10
5.4 Capacità assunzionale finale nel periodo 2025-2027: 10
6 Capacità finanziaria 11
7 Analisi del Fabbisogno 13
8 Programmazione teorica assunzioni nel triennio 2025-2027 15
8.1 Programmazione assunzioni anno 2025 16
8.2 Riepilogo assunzioni con copertura finanziaria 17
9 Categorie Protette L. 68/1999 17
10 Riserve 17
11 Informativa sindacale 17
12 Allegati 18

1 Premessa

Ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 (Testo Unico sul Pubblico Impiego, cd. TUPI) il Piano Triennale del Fabbisogno (di seguito denominato anche "PTFP" o "Piano") costituisce presupposto essenziale ed imprescindibile per poter procede con il reclutamento di nuovo personale.

In via di estrema sintesi può dirsi che i limiti che l'amministrazione è tenuta ad osservare nella costruzione del proprio Piano sono da indentificarsi nei criteri/parametri di spesa potenziale massima, capacità assunzionale e capacità finanziaria.

Tra i tre parametri sussiste un rapporto di reciprocità tale per cui nella costruzione del Piano gli stessi devono essere contestualmente rispettati ed allineati costituendo l'uno un limite per l'altro. Parafrasando la cosiddetta "Legge del minimo" (o Legge di Liebig), si potrebbe dire che il reclutamento di nuovo personale è determinatodal criterio/parametro (tra i tre sopracitati) che con valore inferiore.

Da qui occorre partire per considerare nello specifico la consistenza di tali criteri/parametri nell'ambito dell'Agenzia Forestas in relazione al PTFP 2025-2027.

La presente sottosezione del PIAO è predisposta e adottata, secondo i termini di scadenza dati, in base alle poste economiche già stabili e presenti in bilancio, che risentono degli incrementi di costo sopravvenuti per effetto del rinnovo del contratto collettivo, all'attualità in attesa di copertura finanziaria; questa sottosezione del PIAO è quindi soggetta a fisiologico aggiornamento allorché saranno disponibili le ulteriori risorse economiche necessarie e utili alle procedure di reclutamento già previste nel precedente PIAO nonché quelle ulteriori eventualmente consentite.

Questa stessa sottosezione del PIAO è stata sottoposta a controllo preventivo da parte del Collegio dei Revisori dei Conti Forestas, contenuto nel verbale n. 4 del 31.01.2025.

2 Riferimenti normativi

La formulazione del Piano deve tenere in conto il rispetto di un'ampia normativa di riferimento di rango nazionale e regionale, con particolare riferimento alle norme sul contenimento della spesa pubblica.

2.1 Normativa nazionale:

- **D. lgs. 165/2001, art. 6 e 6 ter:** costituisce norma di base in cui è definito l'obbligo per le PPAA di formulare annualmente il Piano triennale del Fabbisogno, indicando le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano stesso, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente.
- **L. 296/2006 dell'art. 1, comma 557 e comma 557 quater** in base al quale le assunzioni di personale possono essere realizzate nel rispetto dei vincoli stabiliti dalla normativa nazionale, ivi compreso il rispetto nell'anno precedente del tetto di spesa complessiva del personale entro il limite del valore medio del triennio 2011-2013;
- **L. n. 205/2017, art. 1, comma 287**: ove dispone l'incremento della facoltà assunzionale per l'assunzione

straordinaria di personale, al fine di incrementare i servizi di prevenzione e di controllo del territorio, nonché i servizi di soccorso pubblico, di prevenzione incendi e di lotta attiva agli incendi boschivi, nel limite della dotazione organica, in aggiunta alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

- **D.L. n. 90/2014, art. 3, (convertito in L. n. 114/2014)**: recante norme per la semplificazione e flessibilità nel turn over, come modificato dal D.L. n. 78/2015, in base al quale è consentito sommare alle risorse a disposizione anche i residui ancora disponibili delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente (art. 4, comma 3). D.L. modificato ulteriormente dal **D.L. n. 4/2019 e ss.mm. convertito dalla L. n. 26/2019**, ove, l'art. 14 bis ha previsto la possibilità di utilizzare i residui delle facoltà assunzionali riferiti al quinquennio precedente (in luogo del triennio); nonché, per il triennio 2023-2025, la possibilità di computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle previste nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over.

- **Legge n. 113 del 6 agosto 2021** che, nel modificare il disposto di cui all'art. 52 del D.lgs. 165/2001, ha disciplinato l'istituto delle progressioni verticali ordinarie;

- **la Legge n. 207 del 30 dicembre 2024**, avente ad oggetto "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027" ed, in particolare, l'art. 1, nelle parti in cui si prevedono modifiche al TU del pubblico impiego, d.lgs. 165/2001, nonché l'art. 1, comma 165, che prevede la possibilità per le P.A., di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di trattenere in servizio il dipendente, previa disponibilità dell'interessato, per lo svolgimento di attività di tutoraggio e di affiancamento ai neoassunti. Si segnala, inoltre, quanto disposto dall'art. 1, co.126 e ss, alla L. n. 135/2012, art. 14, co.7, ove si prevede che le cessazioni dal servizio a seguito dei processi di mobilità sono calcolate come risparmio utile per definire l'ammontare delle disponibilità finanziarie da destinare alle assunzioni o il numero delle unità sostituibili in relazione alle limitazioni del turn over.

2.2 Normativa regionale:

- **L.R. n. 8/2016**, istitutiva dell'Agenzia Forestas, ed in particolare l'art. 49, come modificato dall'art. 109 della **L.R. n. 9/2023** in base alla quale: "*L'Agenzia FoReSTAS, in considerazione delle attività svolte presso la Direzione generale della protezione civile, per la lotta agli incendi boschivi e per le attività di prevenzione svolte nell'intero territorio regionale, è autorizzata in via straordinaria ad incrementare la propria capacità assunzionale al fine di provvedere all'assunzione di ulteriori 650 unità di personale operaio di categoria B nel triennio 2023-2025, anche in applicazione in ambito regionale del disposto dell'articolo 1, comma 287, della legge 27 dicembre 2017, n. 205, nei limiti delle risorse finanziarie disponibili per tali finalità nel bilancio della medesima Agenzia.*"

- **L.R. n. 3 del 09.03.2022** nella quale all' art. 11, comma 2, è disposto che "*Al fine di rafforzare il ruolo strategico svolto per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna, l'Agenzia FoReSTAS, è autorizzata, nel rispetto del piano triennale del fabbisogno e nei limiti delle facoltà assunzionali vigenti, ad effettuare un Piano straordinario triennale di assunzioni di personale per consentire il reintegro delle unità*

di personale cessate dal 2010 ad oggi. Per le finalità di cui al comma 1 e al presente comma è autorizzata la spesa di euro 6.000.000 per l'anno 2022 e di euro 20.000.000 per ciascuno degli anni 2023 e 2024 (missione 09 - programma 02 - titolo 1)" e a regime.

3 Stato di attuazione dei Piani precedenti

A seguito dell'approvazione del piano del fabbisogno 2024 -2026, sono state inquadrate a tempo indeterminato le seguenti unità di personale:

2024	Categoria	Assunzioni previste	Procedura	Stato di attuazione	numero_assunzioni realizzate	Costo previsto nel PTFP 2024	Costo Effettivo sostenuto anno 2024
2024	B operai prev gricola	450	art 49 comma 1 lett a) L.R. 8/2016 --> modificato dalla l.r. 9 del 23,10,2023 art 109	non realizzato	//	17.804.930,52 €	0,00 €
	B operai prev agricola	150	art 49 comma 1 lett a) L.R. 8/2016 --> modificato dalla l.r. 9 del 23,10,2023 art 109	non realizzato	//	5.934.976,50 €	0,00 €
	TOTALE	**600**				**23.739.907,02 €**	**0,00 €**
2024	C progressioni	13	Progressioni verticali	realizzato	13	127.714,22 € (differenziale)	558.392,95 € (costo annuale)
2024	C amministrativi	7	mobilità (6 Iglesias + 1 SS)	realizzato	7	332.581,34 (costo basato su categoria c3)	300.673,13 € (costo su categoria c1)
2024	C amministrativi	23	Concorso Forestas bandito con det. n.149 del 23/11/2022	realizzato	23	987.926,00 €	987.926,00 €
2024	C amministrativi	27	Concorso/Mobilità/Scorrimento graduatoria Agenzia e/o scorrimento graduatorie altri enti per profili diversi	realizzato	27	1.159.739,10	1.159.739,21 €
2024	C amministrativi	20	Concorso/Mobilità/Scorrimento graduatoria Agenzia e/o scorrimento graduatorie altri enti per profili diversi	realizzato	20	859.066,00 €	859.066,08 €
2025	C amministrativi	10	Concorso/Mobilità/Scorrimento graduatoria Agenzia e/o scorrimento graduatorie altri enti per profili diversi	non realizzato	0	429.533,00 €	0,00 €
2024	C amministrativi	20	Concorso/Mobilità/Scorrimento graduatoria Agenzia e/o scorrimento graduatorie altri enti per profili diversi	Realizzato parzialmente	5	859.066,00 €	214.766,52 €
2024	C - Periti agrari	10	graduatoria Laore	realizzato	10	429.533,00	429.533,04 €
2024	C - Periti elettrotecnici	3	graduatoria Laore	Realizzato parzialmente	2	128.859,90	85.906,61 €
2024	C - Periti meccanici	2	graduatoria Laore	realizzato	2	85.906,60	85.906,61 €
2024	C - tecnico lab	1	Concorso/Mobilità/Scorrimento graduatoria Agenzia e/o altri enti	non realizzato	//	42.953,30	0,00 €
	TOTALE	**136**			**109**	**5.442.878,46 €**	**4.681.910,16 €**
2024	D progressioni	6	Progressioni verticali	realizzato	6	51.441,16 € (costo basato su categoria D3)	286.960,12 € (costo su categoria D1)
2024	D	**4**	Mobilità Direzione Generale - 2 personale + 2 bilancio	realizzato	4	221.808,12	191.306,75 €
2024	D	**2**	Procedura bandita con det. DG f.f. n. 24 del 13/06/2022 per n. 1 esperto fiscale, e	Realizzato parzialmente	1	110.904,06	47.826,69 €

			conclusa con approvazione graduatoria				
2024	D	**30**	amm.vi graduatoria Laore e Aspal	realizzato	29	€ 1.386.974,01	1.386.973,93 €
2024	D	**10**	amm.vi graduatoria Laore e Aspal	Realizzato parzialmente	4	478.266,90	191.306,75 €
2024	D	**4**	Procedura concorsuale + mobilità	realizzato	4	191.306,76	191.306,75 €
2024	D	**1**	Bando veterinario	non realizzato	//	€ 47.826,69	0,00 €
2024	D	**1**	Bando agronomo	non realizzato	//	€ 47.826,69	0,00 €
2024	D - agronomi	*10*	Graduatoria Laore	realizzato	10	478.266,90	478.266,87 €
2024	D - biologi	**4**	Graduatoria Laore	Realizzato parzialmente	3	191.306,76	143.480,06 €
2024	D - veterinari	**2**	Graduatoria Laore	realizzato	2	95.653,37 €	95.653,37 €
2024	D	**4**	Mobilità Iglesias	realizzato	2	191.306,76	95.653,37 €
	TOTALE	**78**			**65**	**3.492.888,18 €**	**3.108.734,68 €**
	TOTALE OPERAI + C + D 2024					**32.675.673,66 €**	**7.790.644,84 €**

4 La spesa potenziale massima

L'art. 6 del D.lgs. n. 165/2001, nella nuova formulazione introdotta dall'art. 4 del D.lgs. n. 75/2017, comporta un cambiamento della nozione classica di "dotazione organica". Fino alla novella legislativa, la dotazione organica era concepita in senso statico, quale sinonimo di pianta organica del personale teoricamente necessario al funzionamento della struttura. Oggi, tale nozione è stata sostituita da una concezione di dotazione organica più flessibile e dinamica da intendersi nella misura di un valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile che non può essere valicata dal PFT. Di fatto la dotazione organica individua la "dotazione" di spesa potenziale massima imposta come vincolo esterno dalla legge o da altra fonte, fermo restando che per le regioni e gli enti territoriali, sottoposti a tetti di spesa del personale, l'indicatore di spesa potenziale massima resta quello previsto dalla normativa nazionale vigente. Pertanto, la consistenza di personale può essere rimodulata annualmente in considerazione degli obiettivi strategici che l'ente si prefigge, attraverso l'attuazione del Piano del fabbisogno, nei limiti delle risorse quantificate per la capacità assunzionale nonché della spesa massima per il personale consentita in base alla normativa vigente e dagli stanziamenti di Bilancio.

Il precedente concetto di dotazione organica è oggi da intendersi sostituito da una nuova nozione, formulata a partire dai numeri del personale in servizio, che costituiscono la c.d. consistenza organica, al netto dei dipendenti per i quali si prevede la cessazione dal servizio, ed a cui vanno a sommarsi i numeri per categoria del personale di cui si pianifica l'assunzione nel triennio.

Per poter dare corso a nuove assunzioni, l'amministrazione deve dimostrare di avere sostenuto spese del personale sotto la media della spesa effettuata nel triennio 2011-2013 (ex comma 577-quater della L. 296/2006). La spesa media del triennio 2011-2013 dell'allora Ente Foreste della Sardegna è pari a **€ 158.457.858,28**.

4.1 Dimostrazione del rispetto del limite di spesa

Si vuole ora portare l'attenzione sul costo del personale con riferimento all'osservanza del limite di spesa ed in particolare sulla parte delle componenti escluse da tale costo.

Il report dell'impegnato formale dei capitoli del personale per l'anno 2024 è pari a complessivi euro € **177.065.338,31**, al lordo degli importi da escludere, pari a euro 62.646.468,58, come sotto specificati.

- **Oneri relativi al transito del personale Forestas al CCRL:** a seguito della positiva certificazione dell'Ipotesi di contratto da parte della Corte dei Conti (Delibera 104/2021/CCR del 15 luglio 2021), come ricapitolata nella corrispondente relazione del nostro Collegio dei revisori del 3.02.2022, l'importo di **€ 21.785.688,80** è neutralizzato. Tale importo è così determinato:
    - nuovo inquadramento nella categoria B del personale di parte operaia per un costo complessivo pari a € 15.550.690,20;
    - introduzione delle indennità di posizione ed incentivanti di cui agli artt. 100 e 101 del ccrl, pari a € 1.200.000,00, lordo datore di lavoro;
    - incremento di € 4.000.000,00, lordo datore di lavoro da destinarsi all'indennità di

rendimento per il personale conqualifica non dirigenziale;

- introduzione di nuove indennità, previste dal ccrl all'art. 85, per un importo pari € 953.000,00;
- adeguamento al maggior costo del buono da euro 5,19 ad euro 7.00 conforme a quanto previsto dal ccrl, per un importo pari a € 81.998,60. In merito all'istituto del buono pasto, preme segnalare che, a seguito dell'Accordo di transito al CCRL, l'impatto economico che ne è derivatoè stato di ben più ampia portata. Se, in base al vecchio regime contrattuale, il diritto al buonopasto era infatti maturato sostanzialmente solo dal personale che effettuava rientri pomeridiani, ad oggi, invece, successivamente al transito, la platea degli aventi diritto si è ampliata anche a tutti coloro che effettuano un orario di lavoro articolato su turni, passando pertanto da circa 400 a circa 2000 lavoratori interessati.

- **Maggiorazioni orarie per lavoro a turno:** l'istituto delle maggiorazioni ha un impatto pari a **€ 6.336.650,00** anche questi neutralizzati in quanto derivanti dal transito al CCRL, così come altresì disposto all' art. 7 della Legge di stabilità 2023 (LR n. 1 del 21.02.2023). Tanto altresì si evince dalla relazione di accompagnamento del CORAN trasmessa per la certificazione da parte della Corte dei Conti, in occasione dell'entrata in vigore del rinnovo CCRL per gli anni 2019- 2021;
- **Maggiori oneri contributivi Inps personale inserito nella previdenza agricola:** successivamente al transito al CCRL, l'istituto previdenziale INPS ha ritenuto non più applicabili al personale di Forestas gli sgravi contributivi per il lavoro in agricoltura. Ciò ha determinato un aumento del costo percentuale degli oneri inps per tutto il personale operaio pari al 25% circa. Tale incremento, per l'anno 2024, ha comportato un costo ulteriore pari ad **€ 26.665.778,90,** già neutralizzato nell'elaborazione del PIAO 2024/2026, specificamente nella determinazione del limite di spesa, per ragioni e motivazioni che, anche all'esito delle interlocuzioni intervenute coi competenti Assessorati della Regione Sardegna (nel 2024 e 2025) e come specificamente attestato con parere n. 3686 DEL 23.08.2024 rilasciato dall'Assessorato Affari Generali, Personale e Riforma, rimangono immutate per la determinazione del limite di spesa di questo PIAO.
  Pertanto, per la medesima ratio applicata per l'anno 2024, appare legittimo continuare a neutralizzare i maggiori oneri Inps.
- **Oneri vari da escludere per un importo totale di 7.858.323,88**. Tale importo è composto da voci ordinarie quali, a titolo di esempio, formazione, spese per comandi out, assegni familiari, rinnovi contrattuali.

Considerate tutte le voci escluse, pari complessivamente a € 62.646.468,58, il valore di riferimento per la verifica del rispetto del limite della spesa è pari ad **€ 114.418.869,73** (€ 177.065.338,31 - € 62.646.468,58).

Tale valore dei costi del personale sostenuto nel 2024 è ora da tenere in considerazione rispetto al limite di spesa, come sopra descritto, di euro € 158.457.858,28, con cui si determina un differenziale di spesa massima teoricamente disponibile per le assunzioni pari **€ 44.038.988,55**.

Si precisa che i dati inseriti per determinare la spese del personale 2024 saranno oggetto di aggiornamento a seguito del riaccertamento dei residui e dell'approvazione del rendiconto 2024, pertanto al momento costituito da mere proiezioni, sebbene prudenziali.

5 Capacità assunzionale

La capacità assunzionale costituisce un valore economico che deve essere annualmente aggiornato e ricomposto nell'osservanza della normativa vigente.

5.1 Normativa nazionale:

L. n. 208/2015, **D.L. n. 90/2014**, come modificato dal **D.L. n. 78/2015** e dal **D.L. n. 4/2019** e ss.mm. è consentito sommare alle risorse a disposizione anche i residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al quinquennio precedente.

RECUPERO RESIDUI ASSUNZIONALI 2020-2024		
Anno	**Importo residuo _totale**	**descrizione ammontare riduzione residuo**
2020-2022	**15.169.524,62 €**	*Recupero risorse quinquennio da DL 4/2019 art.14 bis - si veda allegato 4 e pg.8 del PTFP 23_25 pubblicato su https://www.sardegnaforeste.it/article/provvedimenti-organi-di-indirizzo-politico*
2020-2022	89.379,77 €	*facoltà da reintegrare veterinario ed agronomo - si veda allegato 4 e pg.8 del PTFP 23_25 in cui si riporta che "La capacità viene, infine,reintegrata per l'importo di costo relativo alle assunzioni non avvenute di due funzionari (veterinario e agronomo) la cui procedura è stata bandita con delib. A.U n.135/2018"*
2020-2022	513.812,08 €	*cessati mobilità in uscita protezione civile DGR 28/5 del 15/07/2021 - si veda allegato 4 e pg.8 del PTFP 23_25 in cui si riportato che "La capacità viene, inoltre, incrementata per l'importo di costo dei cessati per mobilità verso la Protezione civile come da indicazioni DGR n. 28/5 del 15/07/2021"*
	15.772.716,47 €	**sub- totale recupero facoltà 2020-2022**
2022	6.943.993,42 €	*Cessazioni 2022*
2022	- 863.790,50 €	*Riduzioni per assunzioni 2022: 3 funzionari con mob. Extra comparto+ 3 dirigenti mob. Extra comparto + 10 cat. C si veda allegato 4 e pg.8 del PTFP 23_25*
2023	9.832.368,89 €	*Cessazioni 2023*
2023	- 178.052,61 €	*Riduzioni per assunzioni 2023: 1 funzionari + 1 dirigente*
2024	8.456.411,83 €	cessazioni 2024 (totale 212 dipendenti)
2024	- 7.790.644,84 €	riduzioni per assunzioni 2024
2020-2024	**32.173.002,66 €**	**Totale capacità assunzionale 2025-2027**

5.2 Normativa regionale:

L.R. n. 8/2016, istitutiva dell'Agenzia Forestas, ed in particolare l'art. 49, comma 1-bis 1, introdotto dall'art. 109 della L.R. n. 9 /2023 in base a cui: "*L'Agenzia FoReSTA è autorizzata in via straordinaria ad incrementare la propria capacità assunzionale al fine di provvedere all'assunzione di ulteriori 650 unità di personale operaio di categoria B nel triennio 2023-2025…"* per un importo pari a:

Costo unitario annuo con oneri Cat. B1 (nuovo	Importo per 650 unità di personale operaio di categoria B	Art. 49 LR 8/2016

tabellare)		
€ 44.477,92	28.910.648,50 €	Incremento capacità assunzionale straordinaria 2023-2025

5.3 Economie da cessazioni nel periodo 2025-2027:

Di seguito si riportano le economie delle cessazioni relative al triennio 2023-2025 ed il loro utilizzo nel triennio 2025-2027:

RECUPERO CESSAZIONI 2024-2026 DA UTILIZZARE NEL PERIODO 2025-2027			
Anno cessazione	**Cessati n.**	**Anno utilizzo**	**valore cessati**
2024	212	**2025**	8.456.411,83 €
2025	137	**2026**	6.010.007,68 €
2026	163	**2027**	7.438.656,19 €
2024-2026		**2025-2027**	

5.4 Capacità assunzionale finale nel periodo 2025-2027:

La Capacità assunzionale per il periodo 2025-2027 è quella riportata nella tabella seguente, con necessità di successivo aggiornamento in base all'attuazione del piano di reclutamento nell'anno 2025 e delle cessazioni che effettivamente interverranno nel 2025 e 2026, attualmente previste, come da tabella superiore, per euro 6.010.007,68 nell'anno 2025 ed euro 7.438.656,19 nell'anno 2026:

Annualità	**Capacità assunzionale**	**Descrizione**
2025-2027	28.910.648,50 €	Incremento capacità assunzionale straordinaria 2023-2025 Art. 49 LR 8/2016
2025-2027	32.173.002,66 €	Totale residui assunzionali 2020-2024
2025-2027	**61.083.651,16 €**	**Totale capacità assunzionale per il triennio 2025-2027**

Come riportato nel par. 2.2, con l'art. 11, comma 2, della L.R. n. 3 del 09.03.2022 è stato disposto che "*Al fine di rafforzare il ruolo strategico svolto per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna, l'Agenzia FoReSTAS, è autorizzata … ad effettuare un Piano straordinario triennale di assunzioni di personale per … cui … è autorizzata la spesa di euro 6.000.000 per l'anno 2022 e di euro 20.000.000 per ciascuno degli anni 2023 e 2024 (missione 09 - programma 02 - titolo 1)*";

La Capacità finanziaria utilizzabile per il 2025 è stata prevista nel Bilancio Pluriennale 2025-2027, approvato con Delibera del Commissario Straordinario n. 34 del 20.12.2024, resa esecutiva per decorrenza dei termini, nei capitoli di seguito riportati e descritti, anche in quanto a dotazione finanziaria, ipotizzando il costo di attuazione del Piano per tutto l'anno, considerandoli come costi a regime:

6 Capacità finanziaria

Anno 2025		
SC02.0005 Fondo per l'attuazione del Piano straordinario triennale di	**SC02.0004 Fondo Reclutamento**	**Totale**
20.000.000,00 €	5.403.439,52 €	25.403.439,52 €

Anno 2026		
SC02.0005 Fondo per l'attuazione del Piano straordinario triennale di	**SC02.0004 Fondo Reclutamento**	**Totale**
20.000.000,00 €	5.403.439,52 €	25.403.439,52 €

Anno 2027		
SC02.0005 Fondo per l'attuazione del Piano straordinario triennale di	**SC02.0004 Fondo Reclutamento**	**Totale**
20.000.000,00 €	5.403.439,52 €	25.403.439,52 €

In sede di variazione del proprio Bilancio 2025-2027 l'Agenzia quantificherà sotto il profilo finanziario le economie da cessazioni disponibili nei capitoli relativi a paghe e contributi che potranno andare ad implementare il fondo per il reclutamento di cui al capitolo sc02.0004.

7 Analisi del Fabbisogno

L'indagine del contesto strategico ed organizzativo si è concretizzata nella conferma dell'analisi quali/quantitativa effettuata nel precedente PTFP, delle cessazioni effettive e correlate agli obiettivi dell'Agenzia, al fine di rilevare la potenziale sussistenza di limiti funzionali delle strutture in caso di mancato reintegro di personale in uscita.
Per l'anno 2025 l'Agenzia necessita con urgenza di procedere ad implementare il contingente del personale con mansioni operative-forestali che siano altresì abili ad assumere mansioni connesse all'attività di protezione civile ed antincendio boschivo. Il progressivo innalzamento dell'età media del personale operaio, infatti, già da anni determina una riscontrata e pressante carenza di dipendenti fisicamente idonei a suddette mansioni. Ciò comporta una crescente difficoltà di coprire i turni antincendio previsti dalla programmazione regionale a tutela del patrimonio boschivo sardo, nonché dell'incolumità delle persone che abitano i territori prossimi alle foreste.
Al momento si riporta la tabella contenente l'attuale consistenza organica del personale al 1.01.2025 riservandoci di confrontare tale dato con ulteriori specifiche del reale fabbisogno di personale in funzione del contesto organizzativo e delle finalità strategiche dell'Agenzia.

	Personale in forza al 01/01/2025 (unità lavorative)
B – operai forestali	3.502
B - amministrativi	78
C	339
D	138
Dirigenti	13
Totale risorse umane	4.070

In merito alle cessazioni 2024-2026 è stata data una specifica quantificazione nei capitoli precedenti, così come delle assunzioni previste nei precedenti PTFP.

In aggiunta alla suddetta prescrizione, si deve tenere in debito conto il Piano straordinario di assunzioni di personale per il reintegro delle cessazioni di personale operaio del periodo 01.01.2010 – 09.03.2022, disposto dall'art. 11, comma 2, della L.R. n. 3 del 09.03.2022.

Al fine di dare seguito, pertanto, alla realizzazione del Piano straordinario delle assunzioni per consentire il

reintegro del personale operativo cessato (disposto dall'art. 11, comma 2, della L.R. n.3/2022, precedentemente citata), si è reso necessario ricostruire le cessazioni avvenute nel corso del periodo di riferimento (dal 2010 al 9 marzo 2022), in coerenza con le trasformazioni dei rapporti di lavoro, intervenute in senso ampliativo, per il personale di ruolo assunto semestralmente (c.d. processi di stabilizzazione).

Anno	Personale a tempo indeterminato presente al 31 dic. dell'anno (A) (A = A anno prec.+B -C)	Assunti nell'anno (B)	Personale cessato a tempo indeterminato nell'anno (C)	Personale OTD a tempo determinato presente al 31 dic. dell'anno (D)	ULA (unità lavorative annue) OTD presente al 1° genn. dell'anno (E)	Personale OTD cessato nell'anno in ULA (F) (F=E anno prec.-E)	Numero effettivo unità lavorative perse per anno (G) (G=C+F-B)
2010	4631		97				97
2011	4560	8	71	1810	905		63
2012	4461	1	100	1786	893	12	111
2013	4390	0	71	1760	880	13	84
2014	4302	6	94	1730	865	15	103
2015	4194	0	108	1682	841	24	132
2016	4118	7	83	1652	826	15	91
2017	4296	313	135	1610	805	21	-157
2018	4137	32	191	1270	635	170	329
2019	3926	35	246	1192	695	-60	151
2020	4824	1184	286	0	663	663	-235
2021	4588	21	257	0	0	0	236
Dal 01.01.2022 al 09.03.2022	4562	12	38	0	0	0	26
TOTALE*		**1619**	**1777**			**873**	**1031**

Nella tabella di cui sopra è stato rilevato il dato delle unità lavorative effettivamente cessate traendo i dati dei presenti e dei cessati estratti riportati nei Conti annuali dei diversi anni di interesse, mettendoli in relazione, per differenza (cfr. Dotazione organica | SardegnaForeste).

Il totale delle ULA (unità lavorative annue) cessate dal 2010 al 9 marzo 2022 (data di entrata in vigore della LR 3/2022) è pertanto pari a 1031 (Totale delle unità cessate n. 2650 meno totale unità di personale assunte n. 1619), il cui fabbisogno finanziario è riportato nella tabella seguente:

Costo unitario annuo con oneri Cat. B1	Importo per *1031 unità di personale operaio di categoria B*	L.R. n. 3 del 09.03.2022
€ 44.477,92	**€ 45.856.736,31**	Recupero cessazioni 2010-2022

Costo unitario annuo con oneri Cat. B1	Importo per *1031 unità di personale operaio di categoria B*	L.R. n. 3 del 09.03.2022
€ 44.477,92	**€ 45.856.736,31**	Recupero cessazioni 2010-2022

Inoltre, come già evidenziato, l'art. 109 della L.R. n. 9 /2023, modificando l'art. 49, comma 1-bis 1, della L.R. n. 8/2016, ha disposto un piano straordinario di assunzioni di ulteriori 650 unità di personale operaio di categoria B.

L'assunzione di nuovo personale da adibire a mansioni operativo-forestale risulta essenziale per poter perseguire nel prossimo futuro la mission di Forestas, in particolare per l'esercizio delle competenze in materia di tutela, sviluppo e valorizzazione del patrimonio forestale, soprattutto in occasione del verificarsi di incendi ovvero altri eventi calamitosi di protezione civile, che mettono, tra l'altro, potenzialmente a rischio anche l'incolumità delle persone che abitano nei pressi del bosco.

L'Agenzia non assume personale in modo sistemico e sistematico oramai da circa vent'anni.

L'elevata età media dei dipendenti, con particolare riferimento agli operai, sta determinando un consistente depauperamento e riduzione della capacità operativa, sia con l'elevato numero di pensionamenti annuali, sia con la progressiva riduzione dell'idoneità alle mansioni più gravose di coloro che restano ancora in servizio.

A ciò si aggiunge l'ulteriore emergenza di fabbisogno assunzionale di personale, sia con qualifica dirigenziale, sia con profilo funzionale tecnico e soprattutto amministrativo (Cat. C, istruttori, e Cat. D, funzionari), necessari per garantire servizi e funzioni centrali e trasversali, in carenza di cui anche le articolazioni territoriali non possono svolgere correttamente le attività di competenza.

8 Programmazione teorica assunzioni nel triennio 2025-2027

Considerato quanto specificato sopra, il limite massimo di spesa è di euro 44.038.988,55, la capacità assunzionale è di euro 61.083.651,16 e la capacità finanziaria di euro 25.403.439,52 nel triennio.

Descrizione voci principali del piano	Valori numerici
Spesa massima teoricamente disponibile per le assunzioni	€ 44.038.988,55
Capacità assunzionale	€ 61.083.651,16
Capacità finanziaria	€ 25.403.459,52

Pertanto, allo stato, è possibile programmare le assunzioni per il triennio fino al limite di euro 25.403.439,52, con riserva di aggiornamento del PIAO allorché saranno disponibili risorse finanziarie ulteriori.

Si inseriscono, comunque, anche le ipotesi assunzionali per gli anni 2026 e 2027, al fine di rappresentare quante ulteriori risorse finanziarie necessiterebbero all'Agenzia Forestas per rispettare le disposizioni assunzionali di operai forestali Cat. B previste dalle norme regionali. Risorse attualmente non assegnate a Forestas e che, se lo fossero, rientrerebbero al di sotto del limite della facoltà assunzionale di cui al Cap. 5.

8.1 Programmazione assunzioni anno 2025

Anno 2025 - Categoria B – Operai forestali

Categoria contrattuale	numeri richiesti	Procedura	Assunzioni da realizzare (numeri)	Costo
B previdenziale agricola	571	art 49 comma 1 lett a) L.R. 8/216 --> modificato dalla l.r. 9 del 23.10.2023 art 109	571	25.396.892,76 €
Totale B previdenziale agricola	**571**		**571**	

8.2 Riepilogo assunzioni con copertura finanziaria

	Numero unità per anno - con copertura finanziaria			Totale numeri assunti	Costo totale 2025
Categorie	**2025**	**2026**	**2027**		
B previdenziale agricola	571	//	//	571	25.396.892,76
Totale B	**571**			**571**	**25.396.892,76**

Impegno di spesa per anno - con copertura finanziaria			
Categorie	2025	2026	2027
B previdenziale agricola	25.403.439,52 €	//	//
Totale B	**25.403.439,52 €**		

9 Categorie Protette L. 68/1999

In relazione al rispetto della quota d'obbligo, di cui alla L. 68/1999, per l'anno 2025, l'Amministrazione si riserverà di verificare il rispetto del numero delle unità di personale necessarie a seguito delle ulteriori assunzioni programmate.

10 Riserve

In relazione alle procedure assunzionali programmate, l'Agenzia Forestas terrà conto della riserva di posti del 30%, di cui all'art. 1014, comma 3, del d.lgs. 66/2010, a favore dei militari di truppa delle Forze armate congedati senza demerito. L'Agenzia garantirà, inoltre, la riserva recentemente introdotta dalla L. 21.06.2023 n. 74, recante "Disposizioni urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni pubbliche", ove è prevista una riserva di posti, pari al 15%, nei concorsi pubblici e per le assunzioni di personale non dirigenziale, in favore degli operatori volontari che abbiano concluso il servizio civile universale senza demerito.

11 Informativa sindacale

Ci riserviamo di rimodulare il presente piano successivamente all'approvazione di una successiva manovra finanziaria della RAS, nonché in particolare, a seguito di una revisione in assestamento del bilancio di previsione 2025-2027 dell'Agenzia Forestas, già approvato con Delibera dell'Amministratore Unico n. 34 del 3.12.2024, volto a rilevare e contestualmente trasferire al fondo reclutamento SC02.0004 le risorse presenti nei capitoli delle paghe, costituenti il risparmio delle cessazioni intervenute negli anni 2023-2024.

12 Allegati

1) Dimostrazione della riduzione delle spese per il personale rispetto alla media del triennio 2011-2013 ai sensi del comma 557 e seg. dell'art. 1 della L. 296/2006;
2) Capacità assunzionale;
3) Programmazione assunzioni 2024-2026;
4) Stato attuazione piano assunzionale 2023;
5) Capacità finanziaria;
6) Economie cessazioni 2023-2025 – Dettaglio numeri e importi;
7) Parere Collegio dei Revisori dei Conti Forestas (verbale n.12 del 24.07.2024);